

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență pentru modificarea art.33 din Legea nr.303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale și schimbări preconizate

La momentul actual, potrivit Legii nr.303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor accesul în magistratură este permis, ca regulă, absolvenților Institutului Național al Magistraturii și în mod excepțional prin concurs, anumitor categorii de personal de specialitate juridică, cu îndeplinirea unor condiții minime de vechime, precum și persoanelor care au îndeplinit funcția de judecător, procuror, magistrat-asistent la Înalta Curte de Casație și Justiție, avocat, consilier juridic, notar și profesor universitar de specialitate juridică cu o vechime în profesie de cel puțin 10 ani.

În timp ce modalitățile de acces în magistratură care presupun promovarea unui concurs desfășurat în condiții de transparență asigură o selecție riguroasă a viitorilor magistrați, posibilitatea accesului în magistratură doar pe baza unui interviu nu oferă suficiente garanții privind capacitatea profesională a viitorilor magistrați.

Rațiunea obligativității promovării unui examen pentru intrarea în magistratură se justifică prin faptul că activitatea specifică pe care o desfășoară judecătorii și procurorii este extrem de complexă și necesită atât cunoștințe juridice deosebite cât și o vastă experiență în materie, în acest fel asigurându-se calitatea actului de justiție inclusiv prin prisma respectării standardelor de recrutare și formare profesională teoretică și practică a judecătorilor și procurorilor.

Totodată, modalitatea de acces în magistratură fără concurs, pe baza unui interviu susținut la secția corespunzătoare a Consiliului Superior al Magistraturii a fost criticată în Raportul intermediar al Comisiei Europene din 4 februarie 2008 privind progresele realizate în România în cadrul Mecanismului de cooperare și verificare, menționându-se expres faptul că aproximativ jumătate din recrutările în sistemul judiciar au fost realizate pe bază de interviuri și de vechime, fără a controla capacitatea sau pregătirea profesională a magistratului astfel selectat.

De asemenea, politica de resurse umane a rămas în atenția Comisiei Europene și va fi analizată cu ocazia următorului raport de evaluare a progreselor realizate de România în cadrul Mecanismului de cooperare și verificare care va fi dat publicității în luna iunie 2008. Luând în considerare faptul că raportul va avea în vedere situația din perioada scursă de la ultimul raport intermediar, se impune adoptarea în regim de urgență a unor măsuri legislative în sensul eliminării dispozițiilor prevăzute de art.33 alin.(5)-(10⁷) din Legea nr.303/2004 în scopul creării cadrului pentru îmbunătățirea politicii de resurse umane.

De altfel, aceasta măsură se impune și datorită faptului că, în analiza sa, Comisia Europeană utilizează toate sursele de examinare obiectivă a calității actului de justiție. Spre exemplu, constatările Curții Europene a Drepturilor Omului sunt relevante în această privință, Curtea semnalând existența divergențelor de interpretare ale instanțelor române, „de natură să dea naștere unei incertitudini permanente și să diminueze încrederea publicului în sistemul justiției” (CEDO, cauza Păduraru, Hotărârea din 1 decembrie 2005, publicată în Monitorul Oficial nr. 514 din 14 iunie 2006, paragraf 98-99).

În acest context, dispozițiile propuse se justifică și prin necesitatea asigurării cadrului legal pentru îndeplinirea obligației pozitive ce revine statului de a crea printr-o politică eficientă de resurse

umane, mecanismele apte a asigura coerența interpretării jurisprudențiale (cauza Radu împotriva României, Hotărârea din 20 iulie 2006; cauza Suci Arama împotriva României, Hotărârea din 9 noiembrie 2006).

De asemenea, intervenția legislativă urgentă este motivată și de existența unei duble reglementări în cuprinsul art.33 din Legea nr.303/2004, în sensul că dispozițiile cuprinse la alin.(5)-(10) sunt reluate, aproape identic la alin.(10¹)-(10⁷) ale aceluiași articol, ceea ce ar putea crea dificultăți în aplicarea reglementării, constituind totodată o încălcare a dispozițiilor referitoare la evitarea paralelismelor în procesul de reglementare din cuprinsul Legii nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative.

3. Alte informații:

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Nu este cazul.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Nu este cazul.

3. Impact social

Nu este cazul.

4. Impact asupra mediului

Nu este cazul.

5. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
b) bugete locale						
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. contribuții de asigurări						

2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare Suplimentarea alocației bugetare.	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare Nu este cazul.						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare (conform Anexa 1)						
7. Alte informații Nu este cazul.						

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

Nu este cazul.

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie

Nu este cazul.

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Nu este cazul.

4. Evaluarea conformității:

Nu este cazul.

Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează / nu se conformează)	Comentarii

5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente

Nu este cazul.

6. Alte informații


Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Nu este cazul
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ - b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării - c) Consiliul Economic și Social - d) Consiliul Concurenței - e) Curtea de Conturi - Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență, prin avizul nr.474/18.04.2008.
6. Alte informații Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Proiectul nu are impact asupra mediului.
3. Alte informații Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente Nu este cazul.
2. Alte informații Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea art.33 din Legea nr.303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU


CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU



Tabel comparativ
Ordonanță de urgență a Guvernului
pentru modificarea art.33 din Legea nr.303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor,
republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și a art. VII din Ordonanța de
urgență a Guvernului nr.100/2007 pentru modificarea și completarea unor acte normative în
domeniul justiției

Textul actual	Text proiect
<p>Alin.(5) – (10⁷) ale art.33 din Legea nr.303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare:</p> <p>„(5) Persoanele care au îndeplinit funcția de judecător sau procuror cel puțin 10 ani și care și-au încetat activitatea din motive neimputabile pot fi numite, fără concurs, în funcția de judecător sau procuror.</p> <p>—(6) Persoanele prevăzute la alin. (5) pot fi numite la instanțe sau parchete de același grad cu cele unde au funcționat, cu excepția Înaltei Curți de Casație și Justiție.</p> <p>—(7) Persoanele care au îndeplinit funcția de magistrat asistent la Înalta Curte de Casație și Justiție cel puțin 10 ani și care și-au încetat activitatea din motive neimputabile, precum și avocații cu o vechime în profesie de cel puțin 10 ani pot fi numite, fără concurs, la judecătorii sau parchetele care funcționează pe lângă acestea.</p> <p>—(8) Persoanele care îndeplinesc condiția de la alin. (5) și (7) prin cumularea vechimii în funcția de judecător, procuror sau în profesia de avocat pot fi numite judecător sau procuror, fără concurs, la instanțe sau parchete de același grad cu cele unde au funcționat, cu excepția Înaltei Curți de Casație și Justiție.</p> <p>—(9) În vederea numirii în funcția de judecător sau procuror, persoanele prevăzute la alin. (5), (7) și (8) vor susține un interviu în fața secției corespunzătoare din cadrul Consiliului Superior al Magistraturii.</p> <p>—(10) Pentru a fi numite în funcția de judecător sau procuror, persoanele prevăzute la alin. (5), (7) și (8) trebuie să îndeplinească și condițiile prevăzute de art. 14 alin. (2).</p> <p>(10¹) Persoanele care au îndeplinit funcția de judecător sau procuror cel puțin 10 ani și care și-au încetat activitatea din motive neimputabile pot fi numite, fără concurs, în funcția de judecător sau procuror.</p> <p>—(10²) Persoanele prevăzute la alin. (10¹) pot fi numite la instanțe sau parchete de același grad</p>	<p style="text-align: center;">„Alineatele (5)-(10⁷) ale articolului 33 se abrogă.”</p>

<p>cu cele unde au funcționat, cu excepția Înaltei Curți de Casație și Justiție.</p> <p>— (10³) Persoanele care au îndeplinit funcția de magistrat asistent la Înalta Curte de Casație și Justiție cel puțin 10 ani și care și-au încetat activitatea din motive neimputabile, precum și avocații, consilierii juridici, notarii și profesorii universitari de specialitate juridică, cu o vechime în profesie de cel puțin 10 ani pot fi numite, fără concurs, la judecătorii sau parchetele care funcționează pe lângă acestea.</p> <p>— (10⁴) Persoanele care îndeplinesc condiția de la alin. (10¹) și (10³) prin cumularea vechimii în funcția de judecător, procuror sau în profesia de avocat pot fi numite judecător sau procuror, fără concurs, la instanțe sau parchete de același grad cu cele unde au funcționat, cu excepția Înaltei Curți de Casație și Justiție.</p> <p>(10⁵) Persoanele prevăzute la alin.(10¹) și (10³) pot fi numite judecător sau procuror sub condiția ca cererea de admitere în magistratură să fie formulată cu 10 ani înainte de împlinirea vârstei de pensionare.</p> <p>— (10⁶) În vederea numirii în funcția de judecător sau procuror, persoanele prevăzute la alin. (10¹), (10³) și (10⁴) vor susține un interviu în fața secției corespunzătoare din cadrul Consiliului Superior al Magistraturii. Criteriaile vor fi stabilite prin hotărâre a Plenului Consiliului Superior al Magistraturii în termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a legii de aprobare a prezentei ordonanțe de urgență.</p> <p>— (10⁷) Pentru a fi numite în funcția de judecător sau procuror, persoanele prevăzute la alin. (10¹), (10³) și (10⁴) trebuie să îndeplinească și condițiile prevăzute de art. 14 alin. (2).</p>	
<p>Articolul VII din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.100/2007 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul justiției, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.684 din 8 octombrie 2007:</p> <p>„ Art. VII - Prezenta ordonanță de urgență a Guvernului intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I, cu excepția punctului 4 al articolului I, care va intra în vigoare la data de 1 iunie 2008,¹ și a punctului 2 al articolului VI, care va intra în</p>	<p>„Art. VII – Prezenta ordonanță de urgență a Guvernului intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I, cu excepția punctului 2 al articolului VI, care va intra în vigoare la 1 ianuarie 2008.”</p>

¹ Pct. 4 al art. I din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.100/2007: La articolul 33, alineatele (5) - (10) se abrogă.

vigoare la 1 ianuarie 2008.”	
------------------------------	--